

Информационное досье
«Утилизация твердых бытовых отходов»
Официальные документы

[Федеральный закон от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»](#) определяет правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья.

([Об отходах производства и потребления : Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ](#) : [принят Государственной Думой 22 мая 1998 г. ; одобрен Советом Федерации 10 июня 1998 г.]. – Текст : электронный // Президент России : [официальный сайт]. – Москва, [2024]. – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/12555>).

[Федеральный закон от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»](#) регулирует отношения, возникающие между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в связи с осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности.

([О лицензировании отдельных видов деятельности : Федеральный закон от 04 мая 2011 г. № 99-ФЗ](#) : [принят Государственной Думой 22 апреля 2011 г.; одобрен Советом Федерации 27 апреля 2011 г.]. – Текст : электронный // Президент России : [официальный сайт]. – Москва, [2024]. – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/33139>).

[Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 N 1156 \(ред. от 18.03.2021, с изм. от 30.05.2023\) «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. N 641» \(вместе с «Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами»\) утверждены](#) Правила обращения с твердыми коммунальными отходами и форма типового договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Правила устанавливают порядок осуществления накопления, сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, заключения договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, а также основания, по которым юридическое лицо может быть лишено статуса регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами.

([Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. N 641» \(вместе с «Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами»\) : постановление Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 г. N 1156 \(ред. от 18.03.2021, с изм. от 30.05.2023\)](#)]. – Текст : электронный // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_207118/).

[Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2016 года №484 «О ценообразовании в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами»](#) утверждены Основы ценообразования в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами и Правила регулирования тарифов.

Основными ценообразования определены система, принципы и методы регулирования федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов, органами исполнительной власти субъектов Федерации в области государственного регулирования тарифов на товары (работы, услуги) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере обращения с твердыми

коммунальными отходами, тарифы которых подлежат государственному регулированию в соответствии с Федеральным законом №89-ФЗ.

В соответствии с Основами регулируемые виды деятельности в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами осуществляются по ценам, определённым по соглашению сторон, но не превышающим утверждённых тарифов.

Тарифы устанавливаются в отношении каждой организации и каждого регулируемого вида деятельности в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами с учётом территориальной схемы обращения с отходами.

При этом тарифы могут дифференцироваться по муниципальным образованиям, видам твёрдых коммунальных отходов, а также технологическим особенностям в соответствии с территориальной схемой.

Правила определяют порядок установления предельных тарифов в сфере обращения с твёрдыми коммунальными отходами, предусмотренных Основами. Тарифы устанавливаются органом исполнительной власти субъекта Федерации либо, в случае передачи соответствующих полномочий законом субъекта Федерации, – органом местного самоуправления, осуществляющим регулирование тарифов.

[\(О ценообразовании в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами : постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2016 года №484. – Текст : электронный // Правительство России : \[официальный сайт\]. – Москва, \[2024\]. - URL: http://government.ru/docs/23274/\).](http://government.ru/docs/23274/)

[Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 04.12.2014 №536 «Об утверждении критериев отнесения отходов к I-V классам опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду» определяет критерии отнесения отходов к I-V классам опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду предназначены для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, в процессе деятельности которых образуются отходы, а также Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов.](#)

Действие критериев не распространяется на радиоактивные отходы, биологические отходы, медицинские отходы.

Критериями отнесения отходов к I-V классам опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду являются:

степень опасности отхода для окружающей среды;

кратность разведения водной вытяжки из отхода, при которой вредное воздействие на гидробионты отсутствует.

[\(Об утверждении критериев отнесения отходов к I-V классам опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду : приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 04 декабря 2014 г. №536. – Текст : электронный // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_192145/d48f279b52be9a69f28ba6a553415901a6f2ba29/\).](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_192145/d48f279b52be9a69f28ba6a553415901a6f2ba29/)

Ответственность за нарушение правил обращения с отходами прописана в ст. 8.2 [Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ.](#)

[\(Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ \(ред. от 08.07.2024, с изм. от 18.07.2024\) : \[принят Государственной Думой 20 декабря 2001 г. ; одобрен Советом Федерации 26 декабря 2001 г.\]. – Текст : электронный // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/43d2b6416a74a097f53f54a4766ea13670142b5/\).](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/43d2b6416a74a097f53f54a4766ea13670142b5/)

[Закон Чувашской Республики от 4 марта 2016 г. N 3 «О регулировании отдельных правоотношений, связанных с охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности на территории Чувашской Республики»](#) регулирует отдельные правоотношения в области охраны окружающей среды, обращения с отходами производства и потребления, охраны атмосферного воздуха, экологической экспертизы и обеспечения экологической безопасности на территории Чувашской Республики в целях обеспечения конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду.

[\(О регулировании отдельных правоотношений, связанных с охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности на территории Чувашской Республики : Закон Чувашской Республики от 4 марта 2016 г. N 3 // АО «Кодекс» : \[электронный фонд правовых и научно-технических документов\]. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/432892577>\).](#)

В постановлении Госслужбы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 13.12.2023 N 78-22/в прописано снижение предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в Чувашской Республике для Общества с ограниченной ответственностью «Ситиматик Чувашия» с 1 января 2024 г.

Признаны утратившими силу постановление Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 01.12.2020 N 67-23/в «Об установлении предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в Чувашской Республике для Общества с ограниченной ответственностью «МВК «Экоцентр» на 2021 - 2023 годы» и изменения к нему.

(Об установлении предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в Чувашской Республике для Общества с ограниченной ответственностью «Ситиматик Чувашия» на 2024 год : постановление от 13 декабря 2023 года 78-22/в. – Текст : электронный // Государственная служба Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам : [официальный сайт]. – Чебоксары, [2024]. – URL: <https://tarif.cap.ru/doc/laws/2023/12/13/ruling-78-22-v>).

Льготные единые тарифы на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в Чувашской Республике установлены для физических лиц, постоянно или преимущественно проживающих в индивидуальных жилых домах на территории сельских населенных пунктов Чувашской Республики, являющихся потребителями коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, которые образуются и места накопления которых находятся на территории Чувашской Республики, и не пользующихся указанной услугой для осуществления коммерческой (профессиональной) деятельности.

[\(Об установлении льготных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в Чувашской Республике, оказываемую Обществом с ограниченной ответственностью «Ситиматик Чувашия», на 2024 год : постановление Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 21.06.2024 № 20-8/в. – Текст : электронный // Государственная служба Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам : \[официальный сайт\]. – Чебоксары, \[2024\]. – URL: <https://tarif.cap.ru/doc/laws/2024/06/21/ruling-20-8-v>\).](#)

Что такое твердые бытовые отходы?

Твердые бытовые отходы – это весь мусор, который оставляют после себя обычные жители любых населенных пунктов.

Твердые бытовые отходы делятся на органические и неорганические.

Мусор может быть: деревянным, металлическим, органическим, макулатурой, текстилем, полимерами, стеклом.

Отходы хоронят на полигонах, перерабатывают, сжигают, компостируют.

(Твердые бытовые отходы / Андрей Абрамов, Михаил Аким. – Текст : электронный // Проект «Семья». – URL: <https://www.kp.ru/family/ecology/tverdye-bytovye-otkhody/>).

Классы опасности твердых бытовых отходов

Класс 1. Чрезвычайно опасный мусор. Наносит непоправимый вред здоровью людей и приводит к разрушению экосистемы. Например, к ним относятся некоторые виды асбестового волокна (широко используют в строительстве), трансформаторы, приборы, содержащие ртуть и цинк - они встречаются как в промышленности, так и в медицине.

Класс 2. Опасный мусор. Урон от его воздействия может быть восстановлен минимум через 30 лет. Например, некоторые отходы от электроники и компьютерной техники, переработанные нефтепродукты, остатки химии, которую применяют для травли насекомых или уничтожения грибка. Аккумуляторы - как батарейки, так и от авто - также числятся высокоопасными отходами.

Класс 3. Умеренно-опасный мусор. Окружающая среда восстановится после его изъятия не менее, чем через 10 лет. Например, стройматериалы (краски, цементные растворы) и используемые в сельском хозяйстве вещества. Также некоторые виды кабелей и коммуникаций.

Класс 4. Малоопасный мусор. Срок восстановления экосистем составит от 3 лет. Например, строительный и бытовой мусор - стекло, мебель, некоторая бытовая техника, автомобильные шины.

Класс 5. Безопасный мусор. Практически не наносит вреда окружающей среде. Например, цветные и черные металлы, текстиль, дерево, продукты питания.

(Классы опасности отходов в 2024 году / Регина Даутова, Адам Калиматов, Наталья Розина. – Текст : электронный // Проект «Семья». – URL: <https://www.kp.ru/family/ecology/klassy-opasnosti-otkhodov/>).

Утилизация отходов в 2024 году

Утилизация - это использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация), извлечение полезных компонентов для их повторного применения (рекуперация), а также использование твердых коммунальных отходов в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов) после извлечения из них полезных компонентов на объектах обработки, соответствующих требованиям.

Рециклинг, или повторное применение отходов по прямому назначению. Например, фудшеринг (когда люди делятся продуктами питания) и секонд-хенд, благодаря которому одежда и предметы обихода, надоевшие одним хозяевам, обретают других.

Регенерация - возвращение отходов в производственный цикл. Например, переработка органики в корм для животных и удобрения, или производство покрытия для детских площадок из старых автомобильных шин.

Рекуперация - извлечение из отходов компонентов для их повторного применения. Например, из кожуры цитрусовых получают растворяющие вещества (D-лимонен) и эфирные масла - тот случай, когда отходы могут быть не менее полезными, чем основной продукт.

Использование в качестве вторичных энергоресурсов. Но закон обязывает предварительно извлечь из отходов максимум пользы. Иными словами, деревянные поддоны можно использовать несколько раз, только затем отправлять в печь. Или,

например, использовать в качестве возобновляемого источника энергии только те пищевые отходы, которые уже не подходят для корма скоту или переработки.

(Утилизация отходов в 2024 году / Анастасия Пигулина, Андрей Хайдаров, Владислав Иванов. – Текст : электронный // Проект «Семья». – URL: <https://www.kp.ru/family/ecology/utilizatsiya-otkhodov/>).

Дополнительная литература

[Утилизация и переработка твёрдых бытовых отходов : учебное пособие / А. С. Клинков, П. С. Беляев, В. Г. Однолько, М. В. Соколов, П. В. Макеев, И. В. Шашков. – Тамбов : Издательство ФГБОУ ВПО «ТГТУ», 2015. – 100 экз. – 188 с. – Текст : электронный.](#)

Рассмотрены современное состояние и перспективы развития вторичной переработки и утилизации тары и упаковки, твёрдых бытовых отходов, бытовой техники (холодильников, кондиционеров, газовых плит, телевизоров, сотовых телефонов), отходов растительного сырья. Показан опыт внедрения системы раздельного сбора, последующей сортировки, переработки во вторичное сырьё в России и за рубежом, получение и применение биоразлагаемых пластиков в упаковочном производстве. Особое внимание уделено технологическим схемам вторичной переработки упаковочных материалов.

[Хорошавин, Л. Б. Основные технологии переработки промышленных и твердых коммунальных отходов : \[учебное пособие\] / Л. Б. Хорошавин, В. А. Беляков, Е. А. Свалов ; \[научный редактор А. С. Носков\] ; Министерство образования и науки Российской Федерации, Уральский федеральный университет. – Екатеринбург : Издательство Уральского университета, 2016. – 220 с. – Текст : электронный.](#)

В учебном пособии рассмотрены классификация твердых коммунальных отходов и основные технологии их переработки: количество и вещественный состав, сбор, сортировка, хранение и транспортировка мусора на мусороперерабатывающие заводы; технологии переработки твердых промышленных и коммунальных отходов, их комплексная переработка и возможные области применения продукции на основе вторичного сырья. Показана система организации управления твердыми бытовыми отходами. Обоснована целесообразность перехода на полную переработку не пригодных для дальнейшего использования пищевых продуктов, предметов быта и товаров, потерявших потребительские свойства, по безотходным экологически чистым технологиям с прогрессивным налогообложением переработчиков и изготовителей продукции из отходов.